

ДВУСТОРОННИЕ ОТНОШЕНИЯ / BILATERAL RELATIONS

Научная статья / Research article

Фактор США во внешней политике Республики Беларусь (1991–2022 гг.)

А. В. Тихомиров

Белорусский государственный университет, Минск, Республика Беларусь

E-mail: tihomirow@list.ru

Аннотация. Цель статьи заключается в оценке значимости фактора США во внешней политике Республики Беларусь в 1991–2022 гг., состояния белорусско-американских отношений в контексте ретроспективного анализа внешней политики белорусского государства. Переход от партнерских отношений к состоянию «холодного мира», а затем и военно-политической конфронтации, отказ американских политиков от равноправного и взаимовыгодного диалога с официальным Минском, их стремление изменить внутреннюю и внешнюю политику белорусского государства предопределили снижение значимости отношений с США в системе внешнеполитических приоритетов Белоруссии.

Ключевые слова: отношения между Белоруссией и США, внешнеполитические приоритеты, политический диалог, торговля, инвестиции, конфликт.

Для цитирования: Тихомиров А. В. Фактор США во внешней политике Республики Беларусь // Постсоветские исследования. 2023;2(6):178-189.

The US factor in the foreign policy of the Republic of Belarus (1991–2022)

Aliaksandr V. Tsikhamirau

Belarusian State University, Minsk, Belarus

E-mail: tihomirow@list.ru

Abstract. The purpose of the article is to assess the importance of the US factor in the foreign policy of the Republic of Belarus in 1991–2022, the state of Belarusian-American relations in the context of a retrospective analysis of the foreign policy of the Belarusian state. The transition from partnership relations to a state of "cold peace", and then military-political confrontation, the refusal of American politicians from an equal and mutually beneficial dialogue with the official Minsk, their desire to change the internal and foreign policy of the Belarusian state predetermined the decline in the importance of relations with the United States in the system of foreign policy priorities of Belarus.

Keywords: Belarus – US relations, foreign policy priorities, political dialogue, trade, investment, conflict.

For citation: Aliaksandr V. Tsikhamirau. The US factor in the foreign policy of the Republic of Belarus. Postsovetskie issledovaniya // Post-Soviet Studies. 2023;2(6):178-189. (In Russ.).

Современные международные отношения переживают фундаментальную трансформацию, обусловленную переходом от однополярной модели мироустройства с доминирующей ролью стран «коллективного Запада» к реальной многополярности. Поскольку перспективы трансформации четко не определены, возникает необходимость более детальной проработки проблем межгосударственных отношений на глобальном и региональном уровнях.

В данной статье рассматриваются различные аспекты взаимодействия Республики Беларусь с Соединенными Штатами Америки – центральным звеном однополярного мира – с момента выхода Белоруссии на мировую арену в качестве независимого государства до 2022 г., когда российская СВО на Украине радикально изменила тренд развития восточноевропейского региона.

Проблематика, связанная с сущностью и особенностями белорусско-американских

отношений в 1990-х – начале 2020-х гг., не получила полного отражения в белорусской, российской и зарубежной исторической и политической науках. Лишь в конце 2000-х – начале 2020-х гг. в Белоруссии появились исследования, в которых содержались оценки текущего состояния и результативности взаимодействия Республики Беларусь с США [Косов 2009; Тихомиров 2012; Snarkouski 2022]. В работах белорусских и российских авторов белорусско-американские отношения зачастую анализировались в контексте евроатлантического направления внешней политики Республики Беларусь, что приводило к их замещению анализом отношений Белоруссии с НАТО [Розанов 1999; Улахович 2009; Виноградова 2010; Шадурский 2010; Шарапо 2012]. Некоторые российские авторы считали первопричиной ухудшения белорусско-американских отношений во второй половине 1990-х гг. интеграцию Белоруссии с Россией [Зиновьев, Троицкий 2017: 128].

Западные авторы не проявляли большого интереса к белорусской проблематике, поскольку считали белорусский фактор менее значимым, нежели украинский, при реформировании восточноевропейского региона. Американские авторы рассматривали белорусско-американские отношения в контексте взаимодействия Белоруссии с «коллективным Западом» в целом [Гарнет, Легволд 1998; Ioffe 2014]. В ЕС белорусско-американские отношения анализировали преимущественно польские (белорусско-польские) авторы, но и они были склонны к рассмотрению соответствующей проблематики сквозь призму общих проблем внешней политики Республики Беларусь [Czahor 2011; Mironovicz 2011].

Переходя непосредственно к сути исследования, следует отметить, что Белоруссия взаимодействовала с Соединенными Штатами Америки еще во времена существования СССР, однако с 1991 г. стало осуществлять его на новой основе.

Начало развитию политического диалога между двумя странами положили визит в США министра иностранных дел Белоруссии П. Кравченко осенью 1991 г. (участие белорусской делегации в работе 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН сочеталось с переговорами с госсекретарем США Дж. Бейкером) и визит в Белоруссию госсекретаря США в декабре того же года.

27 декабря 1991 г. США признали независимость Республики Беларусь. На следующий день Республика Беларусь и США установили дипломатические отношения. В январе 1992 г. в Минске начало функционировать посольство США, которое стало первым зарубежным диппредставительством высокого уровня в Белоруссии. 14 февраля 1994 г. при посольстве начал функционировать консульский отдел, что позволило белорусским гражданам получать неиммиграционные визы в США непосредственно в Минске. В 1992 г. Республика Беларусь впервые в истории назначила временного поверенного в делах в США. В апреле 1993 г. в Вашингтоне было открыто белорусское посольство, а в Нью-Йорке – белорусское генконсульство.

В первой половине 1990-х гг. развитие отношений с США было включено в число важнейших внешнеполитических приоритетов Белоруссии. В проекте концепции внешнеполитической деятельности, разработанном МИД Республики Беларусь в 1993 г., США размещались на первой позиции среди стран, с которыми предполагалось налаживать отношения (за пределами СНГ)¹.

В апреле 1992 г. был осуществлен первый официальный визит в США министра иностранных дел Республики Беларусь. Главными результатами визита стали договоренности о снятии ограничений на перемещение белорусских дипломатов по территории США и о закупках американской сельхозпродукции². Соединенные Штаты согласились сотрудничать с Белоруссией по 5 программам («Стоп-уран», «Оснащение

¹ Концепция внешнеполитической деятельности Республики Беларусь // Приоритеты внешней политики Республики Беларусь. Минск, 2001. С. 82.

² Кравченко П. К. Беларусь на переломе: дипломатический прорыв в мир // Выступления, статьи, интервью, дипломатические документы и переписка. Минск: БИПС-Плюс, 2009. С. 63.

МВД передвижными средствами контроля», «Рекультивация и возрождение загрязненных районов», «Жилье», «Конверсия»¹.

В июле 1993 г. состоялся официальный визит в США председателя Верховного Совета Республики Беларусь С. Шушкевича. В январе 1994 г. ответный официальный визит в Белоруссию осуществил президент США У. Дж. Клинтон (после него президенты США Минск больше не посещали). В декабре 1994 г. в рамках саммита СБСЕ в Будапеште прошла встреча президентов Белоруссии и США (там же США предоставили Белоруссии гарантии безопасности в связи с ее отказом от обладания ядерным оружием). Осенью 1994 г. США посетил глава белорусского правительства М. Чигирь.

Налаживанию белорусско-американского диалога поспособствовали визиты министров иностранных дел Белоруссии в США П. Кравченко и В. Сенько в апреле 1993 г. и октябре 1995 г. и госсекретаря США У. Кристофера в Республику Беларусь в ноябре 1993 г., а также обмен визитами министров обороны Белоруссии и США в октябре 1993 г. и марте 1994 г. Конструктивно общались в первой половине 1990-х гг. белорусские и американские парламентарии, представители министерств и ведомств, профсоюзных организаций двух стран. В августе 1995 г. состоялся визит в США делегации Конституционного суда Республики Беларусь.

США оказывали Белоруссии содействие в части реализации программ ликвидации стратегических наступательных вооружений, налаживания канала постоянной связи, конверсии оборонной промышленности, восстановления окружающей среды.

В 1993–1996 гг. был подписан ряд соглашений, направленных на расширение торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между Белоруссией и США.

В феврале 1993 г. вступило в силу соглашение о торговых отношениях, которое предоставляло обеим сторонам режим наибольшего благоприятствования в торговле (формально Белоруссия могла поставлять свою продукцию на американский рынок в облегченном порядке). В 1994 г. Белоруссия была включена в список стран-пользователей таможенными льготами обобщенной системы преференций США. В Минске была создана Американская торговая палата. С 1995 г. начал действовать белорусско-американский межправительственный комитет по развитию делового сотрудничества.

К середине 1990-х гг. США устойчиво входили в десятку ведущих партнеров Белоруссии в сфере экономики. В 1993 г. Белоруссия экспортировала товаров в США на 32,2 млн. долл., импортировала товаров из США на 56,2 млн., общий объем товарооборота составлял 88,4 млн.² В 1995 г. объем экспорта белорусских товаров в США достиг 57,7 млн долл., объем импорта американских товаров в Белоруссию – 97,2 млн, объем белорусско-американского товарооборота – 154,9 млн. В 1996 г. экспорт белорусских товаров в США составил 83,8 млн долл., импорт американских товаров в Белоруссию – 151,5 млн долл., объем товарооборота – 235,3 млн³.

По состоянию на 1 декабря 1993 г. США занимали третье место среди стран, имевших совместные предприятия с белорусскими партнерами (в Белоруссии было зарегистрировано 93 предприятия с участием американского капитала)⁴. Возросло количество представительств американских компаний в Республике Беларусь – в конце 1993 г. их было 16, в конце 1994 г. – 21⁵. Крупные инвестиционные проекты в Белоруссии осуществляли американские компании «Форд», «Кока-кола», «Мак-

¹ Кравченко П. К. Беларусь на переломе: дипломатический прорыв в мир // Выступления, статьи, интервью, дипломатические документы и переписка. Минск: БИПС-Плюс, 2009. С. 61–62.

² Полацк. 1994. №1. С. 17.

³ Внешняя торговля Республики Беларусь 1995–2000 // Статистический сборник. Минск, 2001. С. 62, 68.

⁴ Полацк. 1994. №1. С. 19.

⁵ Там же. С. 17; Белорусская деловая газета. 23.01.1995. С. 10.

Дональдс»¹. В 1995 г. обсуждалась возможность белорусско-американского сотрудничества в области точного машиностроения, электроники, сельского хозяйства². До конца 1997 г. США предоставили кредиты Белоруссии в объеме 85,9 млн долл.³

Соединенные Штаты лидировали по предоставлению Белоруссии гуманитарной помощи, часть которой направлялась на устранение последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Весьма активно в гуманитарной сфере работал Белорусский Фонд Сороса.

В целом в первой половине 1990-х гг. белорусско-американские отношения сохраняли активный и дружественный характер, хотя, по признанию экс-министра иностранных дел Белоруссии П. Кравченко, в их основе лежала своеобразная благодарность американцев за быстрый и беспроблемный вывод с белорусской территории ядерного оружия бывшего СССР (полностью безъядерной Белоруссия стала в ноябре 1996 г.)⁴.

В 1995 г. в белорусско-американских отношениях возникли первые проблемы. Негативную реакцию в США вызвал отказ белорусского руководства от безоговорочного исполнения Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) весной 1995 г. Летом 1995 г. США обвинили белорусское руководство в ущемлении прав профсоюзов (повод для таких суждений дало принудительное прекращение забастовки рабочих Минского метрополитена). В сентябре 1995 г. белорусские силы ПВО уничтожили воздушный шар, управляемый американскими воздухоплавателями, который залетел на белорусскую территорию при невыясненных обстоятельствах. Эта операция также не улучшила имидж белорусских властей. Как следствие, осенью 1995 г. американские официальные лица уклонились от встреч с А. Лукашенко,

прибывшим в Соединенные Штаты для участия в работе 50-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН⁵.

Новые и гораздо более серьезные проблемы возникли в белорусско-американских отношениях в 1996 г. Связаны они были с усилением института президентства в политической системе Белоруссии. США выступили против трансформации белорусской политической системы и не признали итоги референдума по внесению изменений в белорусскую Конституцию, проведенного 24 ноября 1996 г. и закрепившего новые политические реалии.

3 февраля 1997 г. руководство США сформулировало позицию по Белоруссии. Расценив курс белорусского руководства как отказ соблюдать международные политические и экономические нормы, оно выразило намерение работать с ним лишь в сферах, представляющих интерес для США. Также было объявлено о сведении к минимуму взаимодействия с Национальным собранием и Конституционным судом Республики Беларусь (за исключением контактов с отдельными представителями этих органов) при одновременном расширении сотрудничества с белорусскими демократическими силами, независимыми СМИ и неправительственными организациями (соответствующая политика получила определение «выборочное взаимодействие»)⁶.

С 1998 г. США перестали предоставлять кредиты белорусским государственным предприятиям. Количество представительств американских фирм в Белоруссии уменьшилось с 38 в 1997 г. до 13 в 1998 г.⁷ Если в 1997 г. в Белоруссии действовали 141 совместное и 57 иностранное предприятие с участием американского капитала, то в 1998 г. их количество уменьшилось соответственно до 18 и 14 (по состоянию на 1 октября указанного года)⁸.

¹ Вестник Министерства иностранных дел. 1998. №1. С. 135.

² Белорусский рынок. 30.10 – 05.11.1995. С. 2.

³ Вестник Министерства иностранных дел. 1999. №1. С. 102.

⁴ Кравченко П.К. Беларусь на переломе // С. 129.

⁵ Свабода. 27.10.1995. С. 1.

⁶ Белорусская газета. 17.02.1997. С.1; 3.

⁷ Вестник Министерства иностранных дел. 1999. №1. С. 102.

⁸ Вестник Министерства иностранных дел. 1999. №1. С. 102.

В отношении белорусско-российской интеграции, активно проходившей во второй половине 1990-х гг., американская сторона придерживалась установки о необходимости осуществления процесса сближения без спешки и ущемления прав белорусских граждан, с соблюдением демократических процедур [Снапкоўскі 2009: 61]. Открыто против сближения Белоруссии с Россией США не выступали, но поддерживали белорусские партии и общественные движения, для которых процесс углубления интеграции был неприемлемым.

Летом 1998 г. в отношениях между Белоруссией и США возник новый конфликт, связанный с намерением белорусских властей ликвидировать резиденцию посла США в правительственном комплексе «Дрозды». В конце июня 1998 г. американские власти отозвали посла США из Минска и предложили белорусскому послу покинуть Вашингтон. Отзыв послов сопровождался введением ограничений на допуск высших должностных лиц Белоруссии (США впервые применили «имиджевые» санкции в отношении А. Лукашенко)¹. Лишь после урегулирования проблемы переноса резиденции посла США в сентябре 1999 г. послы обеих стран вернулись к местам исполнения должностных обязанностей [Snarkouski 2022: 6].

На рубеже XX и XXI столетий отношения Белоруссии с США сохраняли проблемный характер. В июне 2000 г. об окончательном уходе из Белоруссии объявила компания «Форд-Мотор», мотивировав свое решение нерентабельностью производства автомобилей². 6 июля 2000 г. президент США лишил Белоруссию права беспошлинного ввоза товаров в рамках обобщенной системы преференций³. Осенью 2000 г. США отказались признать результаты белорусских парламентских выборов и наладить отношения с Национальным собранием Республики Беларусь.

В свою очередь, белорусское руководство в 1997 г. добилось прекращения деятельности Фонда Сороса в Белоруссии и усилило контроль за американской гуманитарной помощью. Тем самым они ограничили возможность США оказывать влияние на внутреннюю ситуацию в Белоруссии.

В начале 2000-х гг. белорусское руководство попыталось нормализовать отношения с США. 22 февраля 2001 г. президент Белоруссии на встрече с американским послом заявил: «Как только мы увидим реальную заинтересованность Америки в развитии наших взаимоотношений, на каждый шаг со стороны Соединенных Штатов Белоруссия ответит двумя шагами»⁴. В январе 2002 г. он подтвердил готовность белорусской стороны к равноправному диалогу с США по всему спектру сотрудничества, включая борьбу с терроризмом⁵.

До середины 2000-х гг. Белоруссия и США сохраняли высокий уровень диппредставительства (на уровне послов). Поддерживались связи на уровне отдельных регионов и административных единиц.

Однако американские политики считали, что активный диалог с Белоруссией может осуществляться только в условиях изменения ее внутренней и внешней политики. В октябре 2004 г. в США был принят Акт о демократии в Белоруссии, который создал правовую основу для осуществления системной санкционной политики в отношении белорусского государства.

В 2006 г. США отказались признать результаты очередных белорусских президентских выборов и продлили действие «Акта о демократии в Белоруссии». В ноябре 2007 г. под американские санкции попал государственный концерн «Белнефтехим», в мае 2008 г. – и предприятия, связанные с «Белнефтехимом» – лидская «Лакокраска», полоцкое «Стекловолокно» и «Белорусский нефтяной торговый дом».

¹ Знешняя палітыка Беларусі : зб. дак. і матэрыялаў. Т. 8 (1996–2000 гг.). Мінск, 2008. С. 196–197.

² Белорусский рынок. 15–21.05.2000. С. 2.

³ Там же. 10–16.07.2000. С. 1.

⁴ Вестник Министерства иностранных дел. 2001. №1. С. 66.

⁵ Вестник Министерства иностранных дел. 2002. №1. С. 19.

Экономические санкции США вызвали резкую реакцию в Минске. 7 марта 2008 г. белорусский МИД объявил об отзыве посла в США для консультаций и рекомендовал руководству США сделать то же самое в отношении американского посла¹. Помимо отзыва посла белорусская сторона сократила численность персонала своего посольства в США и потребовала сократить численность персонала американского посольства в Минске². США выполнили белорусские требования, но перестали выдавать въездные визы гражданам Белоруссии непосредственно на ее территории (за визой следовало обращаться в посольства США в России, Украине, Литве и Польше).

В августе 2008 г. в белорусско-американских отношениях обозначился тренд на очередную «оттепель», обусловленный некоторыми изменениями во внутренней и внешней политике Белоруссии (отказом признать независимость Абхазии и Южной Осетии и освобождением лиц, обвиненных в антигосударственной деятельности в 2006 г.). В начале сентября 2008 г. США приостановили на полгода санкции в отношении «Лакокраски» и «Стекловолокна» и в дальнейшем продлили это решение. При содействии США Белоруссия получила возможность получить кредиты по линии МВФ, необходимые для сохранения устойчивости ее финансовой системы. В марте 2010 г. в Минске побывала делегация американских бизнесменов.

В июне 2009 г. во время визита в Белоруссию делегации американских парламентариев А. Лукашенко высказал мнение, что отношения между Белоруссией и США нормализуются. «США – это ведущая мировая держава, лидер мирового развития, очень технологичная страна, где живут умные трудолюбивые и очень ответственные люди. И выгода от такого сотрудничества для нас очевидна», – заявил он³. Также

белорусский президент подчеркнул, что его страна желает иметь более тесные и разноплановые отношения с США, но продуктивным двусторонний диалог станет лишь при условии суверенного равенства сторон, невмешательства во внутренние дела друг друга, взаимного уважения и доверия⁴.

В начале декабря 2010 г. на встрече министра иностранных дел Республики Беларусь С. Мартынова с госсекретарем США Х. Клинтон в рамках Астанинского саммита ОБСЕ белорусская сторона выразила готовность ликвидировать в 2012 г. запасы высокообогащенного урана, сохранившиеся со времен СССР⁵. Эта инициатива вызвала положительную реакцию в США.

В конце 2010 г. «оттепель» в белорусско-американских отношениях сменили очередные «заморозки». В декабре 2010 г. США не признали результаты белорусских президентских выборов и возобновили действие санкций в отношении белорусских официальных лиц и предприятий. В 2012 г. президент США Б. Обама утвердил очередной вариант «Акта о демократии в Белоруссии».

Белорусская сторона ответила на действия США приостановкой мероприятий по избавлению от обогащенного урана, но сохраняла надежду на возможность нормализации отношений. В октябре 2012 г. министр иностранных дел Белоруссии В. Макей призвал Соединенные Штаты расширить сотрудничество в области экономики, образования и культуры⁶.

В 2013 г. интенсивность белорусско-американского межмидовского диалога стала нарастать. Однако более благоприятные условия для расширения сотрудничества сформировались в 2014 г. Стремление белорусского руководства воздержаться от вовлечения в конфликт на востоке Украины, а, по сути,

¹ Белорусская газета. 17.03.2008. С. 3.

² Там же.

³ Беларусь всегда выступала за более тесные отношения с США. URL: <https://president.gov.by/ru/events/belarus-vsegday-vystupala-za-bolee-tesnye-otnosheniya-s-ssha-4914>. 30.06.2009. (дата обращения: 02.12.2022).

⁴ Там же.

⁵ Знешняя палітыка Беларусі : зб. дак. і матэрыялаў. Т. 10 (2006–2010 гг.). Мінск, 2013. С. 511.

⁶ Интервью Министра иностранных дел Республики Беларусь Владимира Макея газете «Русская Америка» // URL: <http://mfa.gov.by/press/smi/e3a16dddccc81955.html>. 24.10.2012. (дата обращения: 15.06.2015).

дистанцироваться от России, было позитивно воспринято в Вашингтоне. В 2014 г. Белоруссия и США провели консультации по вопросам международной безопасности, посольство США возобновило практику выдачи въездных виз непосредственно на белорусской территории (в свою очередь, белорусское руководство согласилось увеличить численность персонала американского посольства в Минске). В сентябре 2014 г. в США состоялся I Белорусско-американский инвестиционный форум с участием главы белорусского правительства М. Мясниковича. Активнее стал работать Совет делового сотрудничества. В 2017 г. Белоруссия и США провели форум малого и среднего бизнеса.

В 2015 г. и 2017 г. в Минск приезжали американские парламентские делегации. В августе 2019 г. визит в Белоруссию осуществил советник президента США по национальной безопасности Дж. Болтон. В том же месяце в Варшаве состоялись консультации секретарей советов безопасности Белоруссии, Польши, США и Украины [Snarkouski 2022: 9].

В 2019 – начале 2020 гг. диалог по линии внешнеполитических ведомств двух стран достиг своего пика. В феврале 2020 г. после 26-летнего перерыва в Минск прибыл с официальным визитом госсекретарь США М. Помпео. Комментируя факт пребывания госсекретаря США в Минске, В. Макей отметил, что по ряду направлений подходы и интересы сторон совпадают или пересекаются¹. В ходе состоявшихся в Минске переговоров было подтверждено намерение сторон продолжать диалог по вопросам региональной и международной

безопасности, включая диалог между Белоруссией и НАТО². Главным итогом переговоров стала договоренность о расширении взаимного дипломатического присутствия, включая возвращение послов в Минск и Вашингтон³.

В октябре 2015 г. США приостановили действие санкций в отношении ряда белорусских предприятий, в октябре 2019 г. – в отношении концерна «Белнефтехим».

В 2020 г. МИД Республики Беларусь отметил, что в белорусско-американских отношениях поступательно восстанавливается атмосфера взаимного доверия⁴. Однако официальный Вашингтон продолжал увязывать расширение диалога с официальным Минском с вопросами безопасности (в американском понимании это предполагало дистанцирование Белоруссии от России и Китая) и демократизации белорусской политической системы. «Имиджевые» санкции в отношении белорусских официальных лиц сохранялись. В июне 2019 г. президент США Д. Трамп заявил, что «действия и политика некоторых членов правительства Беларуси и других лиц, продолжают представлять угрозу национальной безопасности и внешней политике США»⁵. В феврале 2020 г. М. Помпео заметил, что время для полного снятия санкций еще не пришло, увязав соответствующий процесс с изменением ситуации с правами человека в Белоруссии⁶. Безоговорочно поддерживали Белоруссию США только по вопросу сохранения независимости и территориальной целостности белорусского государства⁷.

В августе 2020 г. белорусско-американские отношения вновь перешли в

¹ Ждать ли большего прихода США в Беларусь – Лукашенко и Помпео провели двухчасовые переговоры // URL: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-nazval-dve-prichiny-pochemu-rad-priezdu-pompeo-378018-2020/> (дата обращения: 11.12.2022).

² Там же.

³ Там же.

⁴ Обзор итогов внешней политики Республики Беларусь и деятельности Министерства иностранных дел в 2019 году // URL: <https://mfa.gov.by/publication/reports/d850d69242f0c67a.html> (дата обращения: 27.01.2022).

⁵ Text of a Notice on the Continuation of the National Emergency with Respect to Belarus. URL:

<https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/text-notice-continuation-national-emergency-respect-belarus/> (дата обращения: 16.06.2019).

⁶ США и Беларусь приближаются к отмене санкций – Помпео. URL: <https://www.belta.by/politics/view/ssha-i-belarus-priblizhajutsja-k-otmene-sanktsij-pompeo-378036-2020/> (дата обращения: 11.12.2022).

⁷ Ждать ли большего прихода США в Беларусь – Лукашенко и Помпео провели двухчасовые переговоры. URL: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-nazval-dve-prichiny-pochemu-rad-priezdu-pompeo-378018-2020/> (дата обращения: 11.12.2022).

фазу конфликта. Соединенные Штаты в очередной раз отказались признать результаты белорусских президентских выборов. В декабре 2020 г. Д. Трамп подписал «Акт о демократии, правах человека и суверенитете Беларуси».

Белорусская сторона ограничила допуск в страну ряда должностных лиц США, хотя установка на развитие взаимовыгодного сотрудничества с Соединенными Штатами на первых порах сохранялась¹. В январе 2021 г. временный поверенный в делах Республики Беларусь в США принял участие в церемонии инаугурации нового президента США Дж. Байдена. В марте 2021 г. В. Макей в ходе телефонного разговора с заместителем госсекретаря США Д. Шоле высказался за развитие прагматичного диалога с Соединенными Штатами².

Однако США заинтересованности в диалоге с Беларуссией не проявляли. В апреле 2021 г. формально возобновилось действие санкций в отношении «Белнефтехима» (реально санкции вступили в силу 3 июня 2021 г.). 9 августа 2021 г. США, Великобритания и Канада одновременно ввели санкции в отношении 23 физических лиц и 21 компании Беларуссии. В числе прочего ограничения затронули концерны «Беларуськалий», «Белнефтегаз», «БелКазТранс» и ряд других белорусских строительных, табачных, энергетических и транспортных компаний³. 21 октября 2021 г. по требованию властей США была прекращена работа белорусского генконсульства в Нью-Йорке.

На давление белорусские власти отвечали контрмерами. Летом 2021 г. были приняты решения о сокращении

дипломатического и административно-технического персонала американской дипмиссии в Беларуссии, ужесточении визовых процедур для американских граждан, ограничении работы американских специалистов в Беларуссии на временной основе, отзыве решения о работе в Беларуссии Агентства США по международному развитию⁴. 11 августа 2021 г. белорусский МИД отозвал ранее выданное согласие на назначение Дж. Фишер послом США в Беларуссии (Дж. Фишер, формально назначенная на эту должность в 2020 г., до Минска так и не доехала, отказавшись вручать верительные грамоты А. Лукашенко)⁵.

В 2022 г. белорусско-американские отношения оказались в тупике, выхода из которого не просматривалось. Беларусские власти декларировали готовность к диалогу с США с условием признания ими своего права на осуществление самостоятельной внутренней и внешней политики⁶. Однако официальный Вашингтон добивался пересмотра основ белорусской внутренней и внешней политики (соответствующая установка была отражена в Стратегии национальной безопасности США от 22 октября 2022 г.⁷). В качестве партнера в сфере безопасности США Беларуссию в новых условиях не воспринимали.

Отдельно следует оценить результативность белорусско-американского сотрудничества в торгово-экономической и инвестиционной сферах. В 2003–2005 гг. товарооборот между Беларуссией и США увеличился с 252,4 до 481,5 млн. долл. США, превзойдя лучшие показатели 1990-х гг. В 2005 г. в торговле Беларуссии с США даже

¹ Беларусь и Соединенные Штаты Америки // URL: https://usa.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/usa/ (дата обращения: 12.11.2022).

² О телефонном разговоре Министра иностранных дел Беларусии В. Макея с представителем высшего руководства Госдепартамента США // URL: http://mfa.gov.by/press/news_mfa/ebf32f8d6e468bd7.html (дата обращения: 23.03.2021).

³ США ввели новые санкции против Беларуссии // URL: <https://ria.ru/20210809/sanktsii-1745088727.html> (дата обращения: 09.08.2021).

⁴ Ответ пресс-секретаря МИД Беларусии А. Глаза на вопрос «Спутник Беларусь» о вступлении в силу санкций США против концерна «Белнефтехим» // URL:

http://mfa.gov.by/press/news_mfa/ac7852b059272419.html (дата обращения: 03.06.2021).

⁵ Беларусь отозвала ранее выданное согласие на назначение Джули Фишер послом США в Минске // URL: <https://www.belta.by/politics/view/belarus-otzvala-ranee-vydannoe-soglasie-na-naznachenie-dzhuli-fisher-poslom-ssha-v-minske-454910-2021/> (дата обращения: 11.08.2021).

⁶ Послание белорусскому народу и Национальному собранию // URL: <https://president.gov.by/ru/events/aleksandr-lukashenko-28-yanvarya-obratitsya-s-ezhegodnym-poslaniem-k-belorusskomu-narodu-i-nacionalnomu-sobraniyu> (дата обращения: 14.10.2022).

⁷ National Security Strategy, October 12, 2022. P. 39.

образовалось положительное сальдо в объеме 17,3 млн долл. (в предшествующие годы соответствующий показатель сохранял отрицательное значение). В 2006 г. объем белорусско-американского товарооборота достиг 728,6 млн долл., а положительное сальдо в торговле превысило 161 млн. долл.¹

Введение санкций в отношении «Белнефтехима» в 2007 г. в совокупности с кризисными явлениями в мировой экономике в 2008–2009 гг. привели к сокращению белорусско-американского товарооборота. В 2010 г. его объем составил всего лишь 489 млн долл., а объем белорусского экспорта в США – 72,3 млн долл.²

В 2011 г. товарооборот вновь стал расти, достигнув 635,2 млн долл.³ В 2012 г. он увеличился до 705,3 млн долл., в 2013 г. составлял 675,7 млн., в 2014 г. – 624,3 млн., в 2015 г. – 568,8 млн.⁴ В 2016 г. объем белорусско-американского товарооборота составил 645,9 млн долл., в 2017 г. – 604,8 млн, в 2018 г. – 707,2 млн., в 2019 г. – 857,2 млн., в 2020 г. – 734,3 млн.⁵ Однако торговое сальдо на протяжении всего десятилетия для Белоруссии было отрицательным (см. табл. 1 и 2).

В 2015 г. американские инвестиции в белорусскую экономику составляли 90,2 млн долл., в 2020 г. – 98,6 млн [361]⁶ До начала 2020-х гг. в Белоруссии действовали американские компании «Епам Системс», «Эксадел», «Майкрософт», «Хьюлетт Паккард», «Каллиган», «Кока-Кола», «МакДональдс»⁷. Повышенный интерес американцы проявляли к разработкам белорусского Парка высоких технологий.

Любопытно, что осложнение белорусско-американских отношений в политической сфере в 2021 г. не сопровождалось сокращением объема двусторонней торговли. Напротив, в указанном году она достигла рекордного уровня, превысив 1 млрд долл.⁸ Белоруссия экспортировала товаров в США на 490,9 млн долл. и импортировала товаров из США на 520,4 млн долл.⁹ Также на США в 2021 г. приходилось 11% общего объема белорусской внешней торговли услугами (Соединенные Штаты заняли третью позицию среди партнеров Белоруссии по торговле услугами, пропустив вперед ЕС и Россию и обогнав Китай¹⁰).

Хорошую динамику в торговле с США Белоруссия сохраняла и в начале 2022 г., однако ужесточение американской санкционной политики в апреле 2022 г. привело к сокращению товарооборота. В апреле 2022 г. белорусский товарный экспорт в США в стоимостном выражении сократился в 25 раз в сравнении с январем указанного года¹¹.

Таким образом, в 1990-х гг. отношения между Беларусью и США эволюционировали от партнерства к состоянию «холодного мира» и в последующие годы так и не смогли выйти из этого состояния. Политические проблемы оказывали негативное влияние на прочие сферы белорусско-американского сотрудничества, хотя в силу высокой значимости США в мировой политике и экономике полностью из белорусской повестки отношения с этим государством не выпадали. Попытки белорусского

¹ Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2006. С.58.

² Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2010. С.37.

³ Подсчитано по: Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2014. С. 41, 45.

⁴ Подсчитано по: Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2014. С. 41, 45; Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2017. С. 51, 57.

⁵ Подсчитано по: Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2017. С. 51, 57; Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2021. С. 59, 64.

⁶ Беларусь в цифрах. 2021. Минск, 2021. С. 68.

⁷ Economic Cooperation // URL: http://usa.mfa.gov.by/en/Economic_Cooperation/ (дата обращения: 15.05.2016).

⁸ Подсчитано по: Беларусь в цифрах. 2022. Минск, 2022. С. 59.

⁹ Там же.

¹⁰ Общая информация о внешней торговле: направления, задачи, итоги за актуальный период // URL: https://mfa.gov.by/export/foreign_trade/ (дата обращения. 11.11.2022).

¹¹ Крук Д. Каков экспорт/импорт Беларуси с недружественными странами // URL: <https://thinktanks.by/publication/2022/06/26/kakov-exportimport-belarusi-s-nedruzhestvennymi-stranami.html> (дата обращения: 26.06.2022).

руководства переломить негативный тренд и получить политические и экономические дивиденды от сотрудничества с США наталкивались на стремление руководства США изменить белорусскую модель развития. Явное несовпадение подходов к выстраиванию отношений предопределило низкий уровень результативности белорусско-американского взаимодействия. Политический диалог между Беларуссией и США в 2000-х – начале 2020-х гг. развивался циклично, сопровождался «оттепелями» и «заморозками». Сравнительно невысокой оставалась и результативность двустороннего торгового и инвестиционного сотрудничества. В лучшие годы доля

Соединенных Штатов в общем объеме внешней торговли товарами Беларуссии не превышала 1,5%. Особенностью белорусско-американской торговли товарами было несовпадение ее циклов с циклами развития политического диалога, что опять же можно объяснить расхождениями между экономическими интересами и политическими амбициями сторон. В 2022 г. отношения Беларуссии и США приблизились к состоянию военно-политической конфронтации, объективно подталкивая белорусское государство к более активному участию в евразийских интеграционных процессах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Виноградова К. В.* Приоритеты внешней политики Республики Беларусь 1991–2009 гг. : автореферат дисс. ... канд. ист. наук : 07.00.15. Москва, 2010.
- Гарнет С., Легволд Р.* Беларусь на перепутье: в поисках международной идентичности. М.: Б.и., 1998.
- Зиновьев В. П., Троицкий Е. Ф.* Внешняя политика Беларуссии (1992–2017 гг.): малое государство на геостратегическом разломе // Русин. 2017. №4. С. 123–133.
- Косов А.П.* Эволюция белорусско-американских отношений в 1991–1996 гг. // Актуальныя праблемы станаўлення і развіцця беларускай дзяржаўнасці. Ч. 2. Гісторыя беларускай дзяржавы (1919 г. – пачатак ХХІ ст.). Мінск: БДПУ; 2009. С. 113–116.
- Розанов А. А.* Внешняя политика Беларусии: новые очертания? // Беларусь в мире. 1999. №2. С. 3–7.
- Снапкоўскі У.Е.* Беларуска-расійскія адносіны : зб навук. артыкулаў. Мінск: БДУ, 2009.
- Тихомиров А. В.* Развитие политического диалога между Республикой Беларусь и США в конце 1991 – начале 1994 гг. // Труды факультета международных отношений: научный сборник. Вып. III. Минск: БГУ, 2012. С. 67–71.
- Улахович В. Е.* Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2005 гг.). Минск : Харвест, 2009.
- Шаду́рскі В. Г.* Реализация принципа многовекторности в белорусской внешней политике // Труды факультета международных отношений. Научный сборник. Вып. I. Минск: «Тесей», 2010. С. 47–51.
- Шарано А. В.* Республика Беларусь в контексте геополитики ХХІ века : сб. ст. Минск: БГУ, 2012.
- Czachor R.* Polityka zagraniczna Republiki Białoruś w latach 1991–2011. Studium politologiczne. Polkowice: Wydawnictwo Dolnośląskiej Wyższej Szkoły Przedsiębiorczości i Techniki w Polkowicach, 2011.
- Ioffe G.* Reassessing Lukashenka: Belarus in cultural and geopolitical context. London : Palgrave Macmillan, 2014.
- Mironowicz E.* Polityka zagraniczna Białorusi. 1990–2010. Białystok: Wydawnictwo Uniwersyteckie Trans Humana, 2011.
- Snapkowski U. E.* Bilateral relations between Belarus and the United States of America: a history of hopes and disappointments // Journal of the Belarusian State University. International Relations. Minsk : BSU, 2022. No.1. P. 3–11.

REFERENCES

- Vinogradova K. V.* Priorities of the foreign policy of the Republic of Belarus 1991–2009: abstract diss. ... Candidate of Historical Sciences : 07.00.15. Moscow, 2010. (In Russ.)
- Garnet S., Legvold R.* Belarus at the Crossroads: in search of International Identity. Moscow, 1998. (In Russ.)
- Zinovyev V. P., Troitskiy E. F.* The foreign policy of Belarus (1992–2017): A small state at the geostrategic break // *Rusin.* 2017. No 4. Pp. 123–133. DOI:10.17223/18572685/50/8 (In Russ.)
- Kosov A. P.* Evolution of Belarusian-American relations in 1991–1996. // Actual problems of formation and development of the Belarusian statehood. Part 2. History of the Belarusian state (1919 – the beginning of the XXI century.). Minsk: BSPU; 2009. P. 113-116. (In Russ.)
- Rozanov A. A.* Belarus' foreign policy: new outlines? // *Belarus in the world.* 1999. No. 2. pp. 3-7. (In Russ.)
- Snapkouski U. E.* Belarusian-Russian relations : Collection of Sciences articles. Minsk: BSU, 2009. (In Bel.)
- Tsikhmirau A. V.* Political Dialogue between the Republic of Belarus and the USA at the End of 1991 — Beginning of 1994 // Proceedings of the Faculty of International Relations of BSU: scientific collection. Issue III. Minsk, BSU, 2012. P. 67–71. (In Russ.)
- Ulakhovich V. E.* Formation of the foundations of the foreign policy of the Republic of Belarus (1991–2005). Minsk : Harvest, 2009. (In Russ.)
- Shadurskiy V. G.* Realization of the Multi-vector Principle in Belarusian Foreign Policy // Proceedings of the Faculty of International Relations of BSU: scientific collection. Issue I. Minsk, BSU, 2010. P. 67–71. (In Russ.)
- Sharapo A. V.* The Republic of Belarus in the context of geopolitics of the XXI century : collection of art. Minsk: BSU, 2012. (In Russ.)
- Czachor R.* Foreign policy of the Republic of Belarus in 1991–2011. Political science studies. Polkowice: Wydawnictwo Dolnośląskiej Wyższa szkoły Przedsiębiorczości i Techniki w Polkowice, 2011. (In Pol.)
- Ioffe G.* Reassessing Lukashenka: Belarus in cultural and geopolitical context. London : Palgrave Macmillan, 2014.
- Mironowicz E.* Foreign policy of Belarus. 1990–2010. Białystok: Wydawnictwo Uniwersyteckie Trans Humana, 2011. (In Pol.)
- Snapkouski U. E.* Bilateral relations between Belarus and the United States of America: a history of hopes and disappointments // *Journal of the Belarusian State University. International Relations.* Minsk : BSU, 2022. No.1. P. 3–11.

ПРИЛОЖЕНИЕ/APPENDIX

Таблица 1

Торговля товарами Белоруссии с США в 2011–2015 гг.,
млн долл. США, в текущих ценах⁵²

| | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Экспорт | 86,4 | 71,2 | 89,1 | 120,0 | 122,7 |
| Импорт | 556,1 | 634,1 | 587,1 | 507,6 | 445,9 |
| Сальдо | - 469,7 | - 562,9 | -498,0 | -387,6 | -323,2 |

⁵² Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2014. С. 41, 45; Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2017. С. 51, 57.

Таблица 2

Торговля товарами Белоруссии с США в 2016–2020 гг.,
млн долл. США, в текущих ценах⁵³

| | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|----------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Экспорт | 130,6 | 225,5 | 270,5 | 192,5 | 199,3 |
| Импорт | 515,3 | 379,3 | 437,2 | 663,1 | 535,5 |
| Сальдо | -384,7 | -153,8 | -166,7 | -470,6 | -336,2 |

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ/ INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Тихомиров Александр Валентинович
— к.и.н., доцент кафедры международных отношений факультета международных отношений Белорусского государственного университета. Минск, Республика Беларусь. E-mail: tihomirow@list.ru

Aliaksandr V. Tsikhamirau — PhD in History, Associate Professor of the Department of International Relations of the Faculty of International Relations of the Belarusian State University. Minsk, Republic of Belarus. E-mail: tihomirow@list.ru

⁵³ Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2017. С. 51, 57; Внешняя торговля Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск, 2021. С. 59, 64.