

Противодействие терроризму на постсоветском пространстве в рамках СНГ, ШОС и ОДКБ: сравнительный анализ программных документов

В. С. Дядькова

Российский университет дружбы народов им. П. Лумумбы, Москва, Россия

E-mail: 1132236753@pfur.ru

А. Е. Ефременкова

Российский университет дружбы народов им. П. Лумумбы, Москва, Россия

E-mail: 1132236743@pfur.ru

С. В. Зейналова

Российский университет дружбы народов им. П. Лумумбы, Москва, Россия

E-mail: 1132236750@pfur.ru

Аннотация. В сложном международном ландшафте XXI века терроризм приобрел динамичный и развивающийся характер: рост националистических настроений, появление разноформатных экстремистских группировок, становление интернета и социальных сетей как мощных инструментов вербовки, пропаганды и координации, рост опасности и летальности используемых методов террора. Терракты 11 сентября стали основным подтверждением центрального места угрозы в мировой политике и привели к принятию ООН целого ряда мер по противодействию террористической угрозе. Около 18 лет назад Генеральная ассамблея ООН приняла Глобальную контртеррористическую стратегию. Наравне с ООН региональные объединения также признали терроризм одной из главных транснациональных угроз. На современном этапе региональные организации активно формируют платформу для разработки индивидуальных стратегий, направленных на удовлетворение конкретных потребностей и решение проблем региона. Уникальные протоколы безопасности, программы и инициативы по борьбе с терроризмом, адаптированные к региональному контексту и идеологическому вектору локальных объединений, создают широкую базу для проведения исследований. Оглядываясь на пять десятилетий борьбы с терроризмом, в этой статье делается попытка дать оценку результативности общих усилий СНГ, ШОС и ОДКБ по борьбе с терроризмом. Статья предоставляет комплексный обзор развития региональной антитеррористической политики организаций и является ценным ресурсом для исследователей, экспертов и политиков, изучающих тему современной международной безопасности. В рамках данного исследования был проведен контент-анализ программных документов по терроризму СНГ, ШОС и ОДКБ. Данный научный метод позволяет авторам статьи выявить различия в фокусе, целях и особенностях в антитеррористической риторике взятых организаций, что стало прочной базой для проведения качественного сравнения. Изучая содержание официальных документов, исследователями были выявлены сходства и различия в подходах, выделен передовой опыт и области для повышения эффективности. Практическая значимость исследования заключается в том, что сегодня терроризм остается одной из самых серьезных угроз национальной и международной безопасности. Тем не менее, на фоне всплеска интереса ученых и политиков к терроризму и борьбе с ним литература по политике и стратегиям борьбы с терроризмом в рассматриваемых организациях на местном и региональном уровнях, ограничена. Данная статья дополняет существующие исследования по теме, создавая прочную базу для дальнейшего анализа, основанного на качественно-количественных методах.

Ключевые слова: коллективная безопасность, международное право, ОДКБ, программные документы, СНГ, терроризм, ШОС, экстремизм.

Дядькова В. С., Ефременкова А. Е., Зейналова С. В. Противодействие терроризму на постсоветском пространстве в рамках СНГ, ШОС и ОДКБ: сравнительный анализ программных документов

Для цитирования: Дядькова В. С., Ефременкова А. Е., Зейналова С. В. Противодействие терроризму на постсоветском пространстве в рамках СНГ, ШОС и ОДКБ: сравнительный анализ программных документов. // Постсоветские исследования. 2024; 6(7):639-650.

Counter-terrorism in the post-Soviet space within the framework of the CIS, SCO and CSTO: a comparative analysis of policy documents

Victoria S. Dyadkova

RUDN University, Moscow, Russia

E-mail: 1132236753@pfur.ru

Alina E. Efremenkova

RUDN University, Moscow, Russia

E-mail: 1132236743@pfur.ru

Sabina V. Zeynalova

RUDN University, Moscow, Russia

E-mail: 1132236750@pfur.ru

Abstract. Complex international landscape of the 21st century lets terrorism acquire a dynamic nature: the growth of nationalist sentiments, the emergence of diverse extremist groups, establishment of Internet and social networks as powerful tools of recruitment, propaganda and coordination, the increasing danger and lethality of the methods of terror used. The terrorist attacks of September 11 became the main confirmation of the central place of the threat in world politics and led to the adoption by the UN of a number of measures to counter the terrorist threat. About 18 years ago, the UN General Assembly adopted the Global Counter-Terrorism Strategy. Along with the UN, regional organizations have also recognized terrorism as one of the main transnational threats. At the present stage, regional organizations are actively forming a platform for the development of individual strategies aimed at meeting specific needs and solving problems in the region. Unique security protocols, programs and initiatives to combat terrorism, adapted to the regional context and the ideological vector of local associations, create a broad base for research. Looking back at five decades of the fight against terrorism, this article attempts to assess the effectiveness of the common efforts of the CIS, SCO and CSTO to combat terrorism. The article provides a comprehensive overview of the development of regional anti-terrorist policy of organizations and is a valuable resource for researchers, experts and politicians studying the topic of modern international security. As part of this study, a content analysis of the program documents on terrorism of the CIS, SCO and CSTO was carried out. This scientific method allows the authors of the article to identify differences in focus, goals and features in the anti-terrorist rhetoric of the organizations taken, which has become a solid basis for conducting a scientific comparison. Studying the content of official documents, the researchers identified similarities and differences in approaches, highlighted best practices and areas for improving efficiency. The practical significance of the study lies in the fact that terrorism remains one of the most serious threats to national and international security today. However, against the background of a surge in the interest of scientists and politicians in terrorism and the fight against it, the literature on counterterrorism policies and strategies in the organizations under consideration at the local and regional levels is limited. This article complements existing research on the topic, creating a solid basis for further analysis based on qualitative and quantitative methods.

Keywords: CIS, collective security, CSTO, extremism, international law, policy documents, SCO, terrorism.

For citation: Victoria S. Dyadkova, Alina E. Efremenkova, Sabina V. Zeynalova Counter-terrorism in the post-Soviet space within the framework of the CIS, SCO and CSTO: a comparative analysis of policy documents. // Postsovetskie issledovaniya = Post-Soviet Studies. 2024; 6(7):639-650. (In Russ.)

Концептуальные основы противодействия терроризму в СНГ.

Страны-участницы СНГ, как и многие другие страны в мире, подвержены атаке терроризма. Осознавая всю опасность, жестокость и разрушительность террористических актов, учитывая и опираясь на основополагающие международные документы, а также разработанные комплексные меры, в том числе деятельность по борьбе с терроризмом, страны СНГ выработали два ключевых подхода по противодействию террористическим актам, один из которых – нормативно-правовой. Вопрос о необходимости активизации сотрудничества в борьбе с терроризмом с учетом ситуации, складывающейся на Кавказе и в Центральной Азии, впервые был поднят на заседании Совета министров внутренних дел государств - участников СНГ в апреле 1996 года в Душанбе. Следующим заметным шагом в укреплении сотрудничества в этой сфере стало принятие резолюции «О сотрудничестве в борьбе с преступлениями экстремистского характера, совершаемыми на религиозной почве», которая была принята в декабре 1998 г. [Алешин 2018: 23]. Уже в 1999 г. был подписан один из основополагающих международных документов, имеющих важную практическую значимость на постсоветском пространстве в сфере антитеррористической деятельности – Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом¹. Таким образом были определены ключевые основы взаимодействия стран-участниц СНГ по борьбе с терроризмом, порядок оказания правовой помощи по уголовным делам и возбуждения уголовного преследования. Затем были приняты многочисленные

модельные законы, которые заложили фундаментальные основы для развития национального законодательства в сфере борьбы с терроризмом стран СНГ.

В 2002 г. было принято «Положение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников СНГ»², в основу которого легли организация и порядок проведения совместных контртеррористических действий на территориях стран СНГ.

В 2005 г. утверждена «Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма»³, раскрывающая основные цели и задачи, а также направления деятельности и формы взаимодействия стран СНГ в рамках борьбы с терроризмом и экстремизмом.

С 2014 по 2016 гг. действовала Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма⁴, автором которой стал Антитеррористический центр СНГ (АТЦ СНГ). Программа предусматривала совершенствование нормативной правовой базы взаимодействия стран-участниц СНГ, в том числе национального законодательства; проведение совместных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций; проведение информационно-аналитической и научно-методической работы в отношении борьбы с терроризмом [Репинская 2015: 175].

В рамках институционального подхода АТЦ СНГ стал одним из действенных и ключевых координаторов сотрудничества органов стран Содружества

терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. URL: <https://www.cisatc.org/276> (дата обращения: 12.05.2024).

⁴ Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. URL: <https://www.cisatc.org/1289/9115/135/9126/9127/303> (дата обращения: 10.05.2024).

¹ Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом. URL: https://rkig.edu.ru/doc/antiterror/dogovor_stran_sn_g.pdf (дата обращения: 10.05.2024).

² Положение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников СНГ. URL: <https://www.cisatc.org/1289/9115/135/9126/9128/277> (дата обращения: 10.05.2024).

³ Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с

в сфере противодействия международному терроризму и экстремизму [Бондуrowsкий 2016: 58]. Как подчеркивал руководитель АТЦ СНГ генерал-полковник полиции А. П. Новиков, «государствами СНГ накоплен беспрецедентный опыт субрегионального сотрудничества, в том числе в организационной и правовой сфере. Выработка и реализация в масштабе СНГ программ по борьбе с терроризмом, проведение совместных командно-штабных оперативно-стратегических учений, командно-штабных тренировок, интенсивные двусторонние и многосторонние контакты уже создали действующую «матрицу» взаимодействия государств, их спецслужб и правоохранительных органов в борьбе с терроризмом»¹.

Вырабатываются межгосударственные программы сотрудничества в сфере терроризма. Так, на современном этапе действует Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 гг.,² разработанная на основе положений Договора о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г., Концепции сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 26 августа 2005 г. [Каримов и др. 2016: 67].

Рассмотрев основные программные документы СНГ в области противодействия терроризму, авторами была проведена количественная оценка указанной Программы путем контент-анализа упоминаний основных вызовов и угроз. На основании проведённого контент-анализа можно сделать вывод, что основными вызовами и угрозами для государств-членов СНГ являются терроризм и экстремизм. Разработка и утверждение Программы

сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 гг. вызваны необходимостью поддержания дальнейшего эффективного взаимодействия государств – участников СНГ в рамках предотвращения и борьбы с актуальными вызовами и угрозами террористического и экстремистского характера. Также среди основных вызовов и угроз можно выделить различного рода противоправные преступления, боевые действия, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывных устройств, а также различного рода опасных веществ. В рамках комплекса мер, направленных на предотвращение основных угроз, предлагается совершенствовать нормативно-правовую базу, организационно-правовые механизмы и инструменты сотрудничества стран СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом; обеспечивать безопасность как граждан, так и основных объектов инфраструктуры; проводить совместные учения, направленные на предупреждение, выявление, пресечение и расследование террористических и экстремистских преступлений; предлагается активное информационно-аналитическое и научное обеспечение деятельности государств – участников СНГ в области борьбы с терроризмом и экстремизмом; в том числе выявление и пресечение планов и намерений террористических и экстремистских организаций по посягательству на жизнь и здоровье гражданских лиц стран СНГ.

Концептуальные основы противодействия терроризму в ШОС.

ШОС выделяет противодействие терроризму в качестве одного из приоритетов своей деятельности, что обусловлено прагматичным подходом ШОС к использованию собственных механизмов в соответствии с актуальными вызовами международной среды [Каландаршоев 2020: 109]. В данном контексте большое значение

¹ V Совещание руководителей национальных антитеррористических центров государств-участников СНГ. URL: <https://www.cisatc.org/1281/8250> (дата обращения 18.05.2024).

² Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы. URL: <https://www.cisatc.org/1289/9115/135/9126/9127/9143> (дата обращения 10.05.2024).

приобретает актуализация проблемы на территории Центральной Азии.

Значение терроризма как аспекта деятельности ШОС подчеркивается в первую очередь учреждением Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в рамках заседания Совета ШОС в июне 2002 г., которая в дальнейшем заняла важную позицию в структуре ШОС в качестве ее постоянно действующего органа¹. С момента своего создания РАТС играет ключевую роль в координации совместных усилий государств-членов по борьбе с терроризмом. Исполнительный комитет структуры служит платформой для обмена разведывательными данными и разработки политики эффективной борьбы с терроризмом [Галлямова 2022: 80]. Более того, РАТС содействует сотрудничеству между государствами-членами в проведении совместных контртеррористических операций. С помощью совместных учений, учебных программ и механизмов обмена информацией комитет укрепляет оперативные возможности государств-членов в борьбе с терроризмом. Такой совместный подход имеет важное значение для устранения транснационального характера террористических угроз и обеспечения скоординированного реагирования на возникающие вызовы безопасности. Регулирование деятельности подобной структуры должно основываться на прочной нормативной базе – в первую очередь из-за прямой корреляции между эффективностью принимаемых структурой мер и наличием четкого определения терроризма со стороны ШОС и свода принципов, которые лежат в основе борьбы организации с ним.

С момента основания ШОС государства-члены ратифицировали ряд правовых документов, часть из которых определяет механизмы и принципы кооперации по вопросам терроризма. В частности, этой проблеме посвящена Концепция сотрудничества государств – членов ШОС в

борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом², утвержденная в 2005 г. в Астане. Она создала основу для определения деятельности организации в рамках данной сферы. Именно Концепция сотрудничества признает РАТС основным механизмом ШОС по борьбе с террористической угрозой [Румянцева и др. 2022: 839]. Анализ документа станет базисом для изучения, выделения особенностей антитеррористической деятельности ШОС и дальнейшего измерения ее эффективности в современных реалиях, в частности в сравнении с другими организациями региона. В документе излагается подход организации к борьбе с растущей угрозой терроризма в регионе и содержится набор принципов и ориентиров, которым государства-члены должны следовать в своих усилиях по борьбе с терроризмом. Одной из ключевых особенностей документа является относительное уравнивание терминов «терроризма», «сепаратизма» и «экстремизма» в контексте их потенциальной опасности. Контент-анализ также демонстрирует относительно равную частоту употребления терминов в рамках документа. В данном случае вся деятельность организации в этом направлении исходит из вышеупомянутой «угрозы», которая базируется на двух основных аспектах: 1. Угроза международному миру, включая преграды для осуществления человеческих прав и свобод; 2. Угроза территориальной целостности, а также стабильному развитию внутри государств в рамках экономического, политического и социального доменов. При этом, в документе ШОС выделяет то, что данные факторы лежат в основе деятельности не только по предотвращению совершения актов против международной безопасности, но и их наказуемости.

Концепция включает себя несколько пунктов, посвященных значению ООН по координации международных усилий, предпринимаемых против террористической

¹ Соглашение между государствами-членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре. URL: <https://ecrats.org/ru/documents/> (дата обращения: 10.05.2024).

² Концепция сотрудничества государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. URL: <https://ecrats.org/upload/iblock/a40/milw1gu6s7f4ydtltpz8lclwt7igwheok.pdf> (дата обращения: 08.05.24).

угрозы. Так, ШОС признает Организацию объединенных наций в качестве универсального центра, принципы и цели которого валидны на мировом уровне. При этом, в уставе ООН не только не отображено четкого определения терроризма, но и не упоминается этот термин, как таковой¹. В данном случае ШОС берет за основу принципы борьбы с любой угрозой международной безопасности, что может находить начало в довольно широком перечне мер и механизмов, предпринимаемых для их ликвидации. Этот неконкретный фундамент актуализирует для ШОС потребность в разработке собственной структурированной системы ценностей в вопросах терроризма, которая при этом не должна вступать в противоречие с базовыми принципами ООН.

Можно считать, что в Концепции и предпринимается попытка конкретизировать возможные меры и способы их реализации в противовес расплывчатыми принципами ООН. Об этом свидетельствует незначительная ремарка о том, что страны-члены ШОС соглашаются сотрудничать в борьбе с терроризмом как под эгидой ООН, так и в кооперации с региональными структурами и организациями. Данная деталь раскрывает придание организациям регионального масштаба большей роли, чем им отводится и, особенно, отводилось на момент 2005 г. Это важно при учете того, что ШОС также существует именно как региональное объединение – концепция подчеркивает самостоятельность организации и приравнивает значение ее деятельности к мероприятиям ООН в данной области.

Концепция сотрудничества ставит перед собой общие цели и задачи, большая часть из которых направлена на рационализацию и повышение эффективности совместных мер государств-членов по борьбе с террористической угрозой. В данном перечне выделяются: выработка общих подходов, совершенствование правовых

основ, развитие органов ШОС [Кулага, 2021. С. 67]. Из задач, поставленных перед организацией, вытекают ее основные принципы в антитеррористическом направлении, среди которых выделяются уважение территориальной целостности и суверенитета государств в условиях борьбы с общими угрозами, а также уважение норм международного права.

Суверенитет и сохранение независимости членов ШОС подчеркивается и в перечисленных в документе направлениях сотрудничества. Концепция сотрудничества государств – членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом в их число включает не только выработку единых подходов, векторов политики, создание единых реестров и разработку общих организационных и правовых мер, но и развитие потенциала отдельных стран.

Относительная неактуальность документа, который не был модернизирован с 2005 г., прослеживается в лишь поверхностном упоминании информационных сетей. В частности, научно-техническое и информационное обеспечение упоминается в разделе III документа об основных направлениях сотрудничества². Там же раскрывается приверженность государств-членов к недопущению кибертеррористических атак. Тем не менее, данные пункты не раскрывают глобальность и уровень опасности, которую компьютерные сети представляют на современном этапе. При этом, документ допускает изменения и дополнения к собственным положениям в условиях развития интеграционных процессов.

Относительная статичность Концепции не имеет критического влияния на эффективность деятельности РАТС, так как ШОС были разработаны дополнительные документы, ставшие базисом для структуры. В их числе Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-

¹ Устав ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения: 08.05.24).

² Концепция сотрудничества государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с

терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. URL: <https://ecrats.org/upload/iblock/a40/milw1gu6s7f4ydltpz8lclwt7igwheok.pdf> (дата обращения: 08.05.24).

членов ШОС лиц причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности¹ от 2006 г., Конвенция ШОС против терроризма от 2009 года², в которой закреплены направления противодействия терроризму, формы и методы борьбы с ним с учетом положений Глобальной контртеррористической стратегии ООН и профильных конвенций ООН и резолюций Совета Безопасности ООН³, многочисленные соглашения между государствами членами в данной области, а также законодательства стран-членов. Несмотря на отсутствие более новых документов с положениями о борьбе с терроризмом в рамках ШОС, в июле 2023 г. было выпущено заявление Совета глав государств-членов ШОС о противодействии радикализации, ведущей к терроризму⁴, сепаратизму и экстремизму, а в марте 2024 года состоялось уже 41 заседание Совета РАТС ШОС.

Концептуальные основы противодействия терроризму в ОДКБ.

Организация Договора о коллективной безопасности является международной региональной организацией на постсоветском пространстве, созданной на основании Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. с целью защиты стран-участниц (Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан) от внешнего нападения [Ибрагимов 2019: 1157]. Важно отметить, что Узбекистан приостановил членство в Организации в 2012 г. на фоне

отказа принимать участие в совместных учениях и создании Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ [Ахмедов 2019: 858]. Помимо взаимного обеспечения безопасности, ОДКБ оказывает противодействие терроризму в соответствии с рядом концептуальных и программных документов, предложенных к описанию в данной статье.

В основе базовых концептуальных основ в сфере противодействия терроризму лежит, прежде всего, Устав ОДКБ, в котором под понятием коллективной безопасности понимается укрепление и поддержание международной и региональной безопасности, сотрудничество с другими международными организациями в данной области, защита суверенитета и территориальной на коллективной основе при соблюдении норм международного права. В частности, в Главе 3 Статьи 8 указывается необходимость объединения усилий стран-участниц в борьбе с терроризмом и экстремизмом⁵.

Практическим инструментом реализации названных целей стало формирование Коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности (КСБР ЦАР ОДКБ) в 2001 г. с целью обеспечения безопасности региона по унифицированным стандартам военными средствами, пребывающими в режиме постоянной готовности⁶. В 2009 г. на основании решения Совета коллективной безопасности ОДКБ были сформированы Коллективные силы

¹ Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности от 2006 г. URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/soglashenie-o-sotrudnichestve-v.html> (дата обращения: 08.05.2024).

² Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма от 16 июня 2009 г. URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/konvenciya-shanhayskoy-organizatsii.html> (дата обращения: 08.05.2024).

³ Резолюции Совета Безопасности // Официальный сайт Совета безопасности ООН. URL: <https://www.un.org/securitycouncil/ru/content/resolution> s (дата обращения: 08.05.2024).

⁴ Заявление Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о противодействии радикализации, ведущей к терроризму, сепаратизму и экстремизму. URL: <https://rus.sectsc.org/20230704/ZAYaVLENIE--Soveta-glav-gosudarstv-chlenov-Shankhayskoy-organizatsii-sotrudnichestva-o-protivodeystvii-948271.html> (дата обращения: 13.05.2024).

⁵ Устав ОДКБ. URL: https://odkb-csto.org/documents/documents/ustav_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti_/#loaded (дата обращения: 13.05.2024).

⁶ Коллективные силы быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности. URL: <https://www.jscsto.org/security/crd-f-car/> (дата обращения: 13.05.2024).

оперативного реагирования ОДКБ (КСОР ОДКБ) [Турлыбаева 2022: 2], что предусматривало укрепление сотрудничества в сфере обеспечения безопасности на евразийском пространстве, предусматривающего универсальный механизм по оперативному отражению современных вызовов и угроз. Функционирование КСОР ОДКБ в отличие от КСБР ЦАР ОДКБ не ограничено территориально¹. Тем не менее, именно в рамках деятельности КСБР ЦАР ОДКБ проводятся регулярные военные учения, в т.ч. для координации усилий по противодействию терроризму и его предупреждению, разработки схемы в случае его наступления посредством имитации различных террористических сценариев с захватом заложников, взрывом бомб и нападением на стратегические объекты [Аманбаева и др. 2023: 678].

Помимо учений, в рамках ОДКБ проводятся полноценные антитеррористические операции. Так, например, в 2019 г. была проведена совместная операция «Наемник», направленная на предотвращение вербовки и выезда граждан для участия в международных террористических актах². Более того, в 2023 г. в рамках операции «Взаимодействие-2023» в Белоруссии были отработаны практические действия КСОР ОДКБ в случае совершения террористической атаки на стратегическом объекте, включающие реализацию операций

по освобождению заложников, обезвреживанию взрывных устройств, оказанию помощи пострадавшим³.

Помимо концептуальных основ непосредственно в рамках Организации, страны-участницы обладают устойчивой национальной нормативно-правовой базой в сфере борьбы с терроризмом: Закон Республики Армения от 19 апреля 2005 г. № ЗР-79 «О борьбе с терроризмом»⁴, Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом»⁵, Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І «О противодействии терроризму»⁶, Закон Кыргызской Республики от 8 ноября 2006 г. № 178 «О борьбе с терроризмом»⁷, Закон Республики Таджикистан от 16 ноября 1999 г. № 845 «О борьбе с терроризмом»⁸. ОДКБ также сотрудничает с региональными организациями в данной области, в частности, с ШОС и СНГ, имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН, поддерживает контакты с Контртеррористическим комитетом СБ ООН.

Несмотря на то, что в Уставе ОДКБ упоминается ее приверженность к борьбе с терроризмом, соответствующие программные документы появились спустя 25 лет ее существования. В 2017 был выработан список рекомендаций по нормализации законодательства в сфере противодействия терроризму, включающий меры по совершенствованию внутреннего законодательства, усилению сотрудничества

¹ Коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ. URL: <https://www.jscsto.org/security/csto-crrf/> (дата обращения: 13.05.2024).

² Специальная операция «Наемник». URL: <https://antiterror.odkb-csto.org/news/spetsialnaya-operatsiya-nayemnik/#loaded> (дата обращения: 13.05.2024).

³ «Взаимодействие-2023»: подразделения сил специального назначения провели антитеррористическую операцию. URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/vzaimodeystvie-2023-podrazdeleniya-sil-spetsialnogo-naznacheniya-proveli-antiterroristicheskuyu-oper/#loaded (дата обращения: 14.05.2024).

⁴ Закон Республики Армения от 19 апреля 2005 г. № ЗР-79 «О борьбе с терроризмом». URL: <https://www.cisatc.org/1289/9115/135/9126/155/279/7912> (дата обращения: 14.05.2024).

⁵ Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом». URL: <https://www.cisatc.org/1289/9115/135/9126/155/280/7913> (дата обращения: 14.05.2024).

⁶ Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І «О противодействии терроризму». URL: <https://www.cisatc.org/1289/9115/135/9126/155/281/7914> (дата обращения: 14.05.2024).

⁷ Закон Кыргызской Республики от 8 ноября 2006 г. № 178 «О борьбе с терроризмом». URL: <https://prevention.kg/wp-content/uploads/2019/02/Закон-КР-О-противодействии-терроризму.pdf> (дата обращения: 15.05.2024).

⁸ Закон Республики Таджикистан от 16 ноября 1999 г. № 845 «О борьбе с терроризмом». URL: <https://www.cisatc.org/1289/9115/135/9126/155/285/7922> (дата обращения: 15.05.2024).

в сфере противодействия международному терроризму, трансграничной преступности, незаконному обороту наркотиков, сближению национальных законодательств [Романовский 2020: 156].

На современном этапе актуальным коллективным документом в области противодействия терроризму в соответствии с решением Совета коллективной безопасности ОДКБ является Стратегия коллективной безопасности ОДКБ, утвержденная в 2016 г. на период до 2025 г. В ней перечислены стратегические цели и меры, предпринимаемые Организацией, для совершенствования системы коллективной безопасности в условиях динамично изменяющейся геополитической ситуации в мире¹. В этой связи авторами предложено провести количественную оценку данной Стратегии путем контент-анализа упоминаний основных вызовов и угроз. Также авторам представилось целесообразным подчеркнуть количество упоминаний не только вызовов и угроз, но и самой Организации. Таким образом, контент-анализ представил наглядные результаты о своей первостепенной цели учреждения – укреплению безопасности и развитию системы коллективной безопасности среди стран-участниц ОДКБ. Так, основными традиционными вызовами и угрозами являются терроризм, экстремизм, незаконная миграция, слабая защита границ, нарушение территориальной целостности, незаконный оборот наркотиков и оружия, чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера, угроза революционных настроений в странах, гибридные войны и распространение ядерного оружия.

Вместе с тем в тексте Стратегии указаны стратегические цели и задачи Организации в предотвращении и противодействии данных вызовов и угроз, среди которых расширение политического сотрудничества и диалога с целью выработки единой внешнеполитической позиции, взаимодействие с региональными и международными организациями,

негосударственными акторами международных отношений, участие в международных инициативах по борьбе с терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, контролю над вооружением, развитие системы кризисного реагирования и т.д. В частности, внутри самой Организации сделан акцент на развитие обороноспособности государств-членов, обеспечение непрерывной готовности средств кризисного реагирования, внедрение многосторонних целевых программ, развитие технологий и инновационных ресурсов и выработке скоординированных внешнеполитических позиций.

Заключение.

Контент-анализ основных нормативно-правовых документов СНГ и ОДКБ определил основными вызовами и угрозами стран-участниц организаций – терроризм и экстремизм. Однако страны-участницы СНГ в рамках комплекса мер, направленных на предотвращение основных угроз, предлагают совершенствовать нормативно-правовую базу, организационно-правовые механизмы и инструменты сотрудничества стран СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом, тогда как страны ОДКБ призывают к расширению политического сотрудничества с целью выработки единой внешнеполитической позиции, взаимодействие с региональными и международными организациями, негосударственными акторами международных отношений. Контент-анализ Концепции сотрудничества государств – членов ШОС рассматривает в качестве основных вызовов и угроз – угроза международному миру и территориальной целостности стран-участниц ШОС. Предлагается выработать общие подходы стран в борьбе с угрозами, совершенствовать правовые основы, совершенствовать органы ШОС.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии достаточного количества нормативно-правовых механизмов противодействия терроризму в рамках СНГ,

¹ Стратегия коллективной безопасности ОДКБ. URL: https://odkb-csto.org/documents/statements/strategiya_kollektivnoy_bezопасnosti_organizatsii_dogovora_

o_kollektivnoy_bezопасnosti_na_period_do_/#loaded (дата обращения: 13.05.2024).

ШОС и ОДКБ. Однако рассматриваемые документы нуждаются в постоянной актуализации с учетом нынешних реалий, поскольку сегодняшний терроризм принял более агрессивную и разрушительную форму действия на мировое общество и

гражданское население. Угроза террористических актов актуальна для всех стран СНГ, ШОС и ОДКБ, что побуждает страны-участницы организаций объединять усилия в борьбе против терроризма.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Алешин В.В.* Нормативно-правовые основы антитеррористического сотрудничества в рамках СНГ, ОДКБ и ШОС // *Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право.* 2018. № 4 (17). С. 22-31.
- Аманбаева Д., Айдарбекова А., Сатывалдиева А.Ч., Рахимов К.Х.* Роль ОДКБ в противодействии терроризму // *Постсоветские исследования.* 2023. № 6. С. 674-684.
- Ахмедов Хуршид Тулкин Угли* Республика Узбекистан в интеграционных процессах на постсоветском пространстве // *Постсоветские исследования.* 2019. №1. С. 854-865.
- Бондуrowsкий В.В.* Модельное законодательство СНГ и ОДКБ в сфере противодействия международному терроризму: состояние и направления совершенствования // *Евразийская интеграция: экономика, право, политика.* 2016. № 1 (19). С. 57-63.
- Галлямова Д.А., Аминов И.Р.* Роль ШОС в международной безопасности // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук.* 2022. № 12-1. С. 79-81.
- Ибрагимов А.Г.* ОДКБ как инструмент региональной безопасности // *Постсоветские исследования.* 2019. № 4. С. 1157-1164.
- Каландаршоев Г.А.* Роль и место Шанхайской организации сотрудничества в системе международных отношений // *Молодой ученый.* 2020. № 48 (338). С. 108-110.
- Каримов Р. Р., Каримова Г. Ю.* Противодействие терроризму в рамках СНГ: нормативные и институциональные аспекты // *Человек: преступление и наказание.* 2016. № 2(93). С.65-68.
- Кулага М.В.* Противодействие терроризму в рамках работы ШОС // *Восточная Азия: прошлое, настоящее, будущее.* 2021. № 2021. С. 61-71.
- Рахимов К.Х., Курылев К.П., Химич Г.А.* Взаимодействие Шанхайской Организации Сотрудничества с международными и региональными организациями по поддержанию международного мира и коллективной безопасности // *Вопросы национальных и федеративных отношений.* 2020. Т. 10. № 9 (66). С. 2322-2338.
- Репинская О. В.* Сотрудничество по противодействию терроризму в формате СНГ // *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки.* 2015. №4. С. 174-178.
- Румянцева А. К., Рахимов К. Х.* Роль ШОС в противодействии терроризму в странах центральной Азии // *Постсоветские исследования.* 2022. №8. С. 835-846.
- Турлыбаева Д.Т.* ОДКБ и ее развитие в условиях новых угроз безопасности // *Международный научно-исследовательский журнал.* 2022. № 9. С. 1-5.

REFERENCES

- Ahmedov Hurshid Tulkin Ugli* Respublika Uzbekistan v integracionnyh processah na postsovetskom prostranstve // *Postsovetskie issledovaniya.* 2019. №1. S. 854-865.
- Aleshin V.V.* Normativno-pravovye osnovy antiterroristicheskogo sotrudnichestva v ramkah SNG, ODKB i SHOS // *Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo evrazijskih gosudarstv: politika, ekonomika, pravo.* 2018. № 4 (17). S. 22-31.
- Amanbaeva D., Ajarbekova A., Satyvaldieva A.CH., Rahimov K.H.* Rol' ODKB v protivodejstvii terrorizmu // *Postsovetskie issledovaniya.* 2023. № 6. S. 674-684.
- Bondurovskij V.V.* Model'noe zakonodatel'stvo SNG i ODKB v sfere protivodejstviya mezhdunarodnomu terrorizmu: sostoyanie i napravleniya sovershenstvovaniya // *Evrazijskaya integraciya: ekonomika, pravo, politika.* 2016. № 1 (19). S. 57-63.
- Gallyamova D.A., Aminov I.R.* Rol' SHOS v mezhdunarodnoj bezopasnosti // *Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk.* 2022. № 12-1. S. 79-81.

- Ibragimov A.G.* ODKB kak instrument regional'noj bezopasnosti // Postsovetskie issledovaniya. 2019. № 4. S. 1157-1164.
- Kalandarshoev G.A.* Rol' i mesto SHanhajskoj organizacii sotrudnichestva v sisteme mezhdunarodnyh otnoshenij // Molodoj uchenyj. 2020. № 48 (338). S. 108-110.
- Karimov R. R., Karimova G. YU.* Protivodejstvie terrorizmu v ramkah SNG: normativnye i institucional'nye aspekty // CHElovek: prestuplenie i nakazanie. 2016. № 2 (93). S. 65-68.
- Kulaga M.V.* Protivodejstvie terrorizmu v ramkah raboty SHOS // Vostochnaya Aziya: proshloe, nastoyashchee, budushchee. 2021. № 2021. S. 61-71.
- Rahimov K.H., Kurylev K.P., Himich G.A.* Vzaimodejstvie SHanhajskoj Organizacii Sotrudnichestva s mezhdunarodnymi i regional'nymi organizaciyami po podderzhaniyu mezhdunarodnogo mira i kollektivnoj bezopasnosti // Voprosy nacional'nyh i federativnyh otnoshenij. 2020. Т. 10. № 9 (66). S. 2322-2338.
- Repinskaya O. V.* Sotrudnichestvo po protivodejstviyu terrorizmu v formate SNG // Gumanitarnye, social'no-ekonomicheskie i obshchestvennye nauki. 2015. №4. S. 174-178.
- Rumyanceva A. K., Rahimov K. H.* Rol' SHOS v protivodejstvii terrorizmu v stranah central'noj Azii // Postsovetskie issledovaniya. 2022. №8. S. 835-846.
- Turlybaeva D.T.* ODKB i ee razvitie v usloviyah novyh ugroz bezopasnosti // Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal. 2022. № 9. S. 1-5.

ПРИЛОЖЕНИЕ/APPENDIX

Контент-анализ упоминаний основных вызовов и угроз в Программе сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 гг.

Вызовы/угрозы	Количество упоминаний в тексте
Государство	67
СНГ	55
Терроризм	50
Экстремизм	43
Террористический	39
Борьба	33
Экстремистские преступления	33
Организация	21
Боевые действия	18
Международный	17
Противодействие	16
Безопасность	12
Преступление	9
Угроза	8
Незаконный оборот оружия	7
Насильственный	4
Посягательство	3
Взрывные устройства	2
Агрессия	2
Взрывной	2

Контент-анализ упоминаний приоритетов в Концепции сотрудничества государств – членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом

Приоритеты	Количество упоминаний в тексте
ШОС	37
Терроризм	44
Сепаратизм	40
Экстремизм	40
Борьба с терроризмом	26

Сотрудничество	22
Международный	14
Совместный	7
Безопасность	5
Правовой	5
Территория	4
Помощь	3
Региональный	3
Глобальный	2
Международного мира	2
Международного права	2
Координация	1

**Контент-анализ упоминаний вызовов и угроз в актуальной
Стратегии коллективной безопасности ОДКБ**

Вызовы/угрозы	Количество упоминаний в тексте
ОДКБ	126
Безопасность	72
Коллективная безопасность	47
Террористический	8
Экстремистский	8
Незаконная миграция	7
Незаконный оборот	7
Граница	6
Конфликт	6
Территориальная целостность	6
Ситуации природного техногенного характера	4
Контроль над вооружениями	3
Цветные революции	2
Гибридные войны	2
Ядерное оружие	2

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Дядькова Виктория Сергеевна, магистрант кафедры теории и истории международных отношений РУДН имени Патриса Лумумбы. E-mail: 1132236753@pfur.ru

Ефременкова Алина Евгеньевна, магистрант кафедры теории и истории международных отношений РУДН имени Патриса Лумумбы. E-mail: 1132236743@pfur.ru

Зейналова Сабина Валерьевна, магистрант кафедры теории и истории международных отношений РУДН имени Патриса Лумумбы. E-mail: 1132236750@pfur.ru

Victoria S. Dyadkova, master's degree student of the Department of Theory and History of International Relations, RUDN University named after Patrice Lumumba. E-mail: 1132236753@pfur.ru

Alina E. Efremenkova, master's degree student of the Department of Theory and History of International Relations, RUDN University named after Patrice Lumumba. E-mail: 1132236743@pfur.ru

Sabina V. Zeynalova, master's degree student of the Department of Theory and History of International Relations, RUDN University named after Patrice Lumumba. E-mail: 1132236750@pfur.ru